



PERCÉ

Évaluer les coûts et les avantages des options d'adaptation

Par Sophie Guilbault

LA SCIENCE

Les municipalités canadiennes doivent souvent jongler avec des priorités contradictoires lorsqu'il s'agit d'investir dans leur avenir. Cette réalité est particulièrement vraie lorsqu'il faut choisir les options d'adaptation à mettre en œuvre pour bâtir des collectivités plus sûres et plus résilientes. Les analyses coûts-avantages se révèlent être un excellent outil pour aider les décideurs locaux à choisir les meilleures options d'adaptation climatique pour leur municipalité.

L'évaluation des coûts et des avantages attendus fournit plus de renseignements sur l'efficacité probable d'un investissement dans des mesures d'adaptation et peut aider à comparer différentes mesures appliquées à une même situation, en plus de permettre de classer ces mesures en ordre de priorité. L'analyse coûts-avantages est utile pour les municipalités, car elle leur permet de comparer les répercussions de différentes options en utilisant un même indicateur et peut les aider à justifier leur processus décisionnel. Elle peut même contribuer à justifier le fait d'investir dans l'adaptation du point de vue économique.

L'ÉLÉMENT DÉCLENCHEUR

En 2012, Ressources naturelles Canada a mis en œuvre la Plateforme d'adaptation aux changements climatiques. Son objectif était de fournir une tribune nationale qui rassemble des groupes clés afin qu'ils collaborent à définir les priorités en matière d'adaptation aux changements climatiques. Au nombre des membres de cette tribune, on comptait des représentants des gouvernements, de l'industrie, des collectivités, du milieu universitaire, ainsi que des professionnels. Dans le cadre de cette plateforme, le groupe de travail sur la dimension économique de l'adaptation visait à développer des connaissances et des outils économiques susceptibles d'aider les décideurs à faire de meilleurs choix d'investissement en matière de mesures d'adaptation aux changements climatiques.

Ouranos est un organisme à but non lucratif basé à Montréal dont la mission est d'acquérir des connaissances sur les changements climatiques et leurs impacts et d'enrichir ces connaissances, le tout dans le but de renseigner les décideurs sur l'évolution du climat et de les aider à définir, évaluer, promouvoir et mettre en œuvre des stratégies d'adaptation. Ouranos a activement contribué au groupe de travail sur la dimension économique de la plateforme d'adaptation. Ce groupe a entrepris un projet visant à évaluer les répercussions économiques des changements climatiques et à mener des analyses coûts-avantages de diverses options d'adaptation en zone côtière au Québec et au Canada Atlantique. Ouranos et le Laboratoire de dynamique et de gestion intégrée des zones côtières de l'Université du Québec à Rimouski se sont associés à la Ville de Percé et à quatre autres collectivités afin de les aider dans leurs efforts d'adaptation. La Ville de Percé a été sollicitée pour collaborer à ce projet de recherche en raison de sa relation de longue date avec le groupe Ouranos et des risques climatiques auxquels elle est confrontée.



Figure 7 : De fortes tempêtes ont frappé la côte dans la région de l'anse du Sud en 2010 et 2016, causant des dommages importants aux installations de loisirs et de tourisme le long du littoral. (Source : Ville de Percé)

Le littoral de la ville est rongé depuis de nombreuses années par l'élévation du niveau de la mer, l'érosion et les fortes tempêtes qui ont entraîné des inondations. Au cours des dernières années, deux tempêtes majeures ont frappé plus particulièrement la côte de la région de l'anse du Sud, soit en 2010 et 2016. Les deux ont entraîné des dommages importants aux installations récréatives et touristiques situées le long du littoral.

L'APPROCHE

Au fil des ans, l'élévation du niveau de la mer, la diminution de la couverture de glace et les changements de régimes climatiques ont accéléré la dégradation du littoral de Percé, touchant plus particulièrement la promenade et les propriétés situées sur la côte. Il est vite devenu évident que des mesures d'adaptation étaient nécessaires pour mieux protéger la côte. Ouranos a entrepris une étude intégrant une analyse coûts-avantages pour déterminer les options d'adaptation qui protégeraient le mieux la côte dans le contexte des changements climatiques. Le groupe a conçu l'étude de façon à comparer la valeur actuelle nette et le rapport coûts-avantages de différentes mesures d'adaptation, puis à mettre ces mesures en opposition aux coûts de l'inaction.

Outre les répercussions économiques, les chercheurs ont évalué les conséquences environnementales et sociales de chaque option, ainsi que le coût de chacune des mesures d'adaptation suggérées. L'estimation des mesures d'adaptation comprenait les coûts de construction et de maintenance sur 50 ans.

L'anse du Sud, un important centre patrimonial et économique de la ville, a été l'un des secteurs clés à l'étude. Au cours des dernières années, la Ville et le gouvernement provincial ont dû investir des dizaines de milliers de dollars chaque année pour réparer le mur de béton sur lequel repose la promenade. Au fil des années, les interventions d'urgence ont permis de préserver le mur, mais au moment où l'étude a été menée, il approchait de sa fin de vie utile. Sans protection appropriée, on estimait alors que cette partie de la côte subirait une érosion d'environ 15 cm par an à partir de 2020.

L'équipe de recherche a analysé cinq options différentes pour protéger la zone: construire une nouvelle digue, remblayer le rivage avec des galets, installer un enrochement et regarnir la plage avec ou sans estacades. L'option la plus avantageuse économiquement s'est révélée être le remblayage de la plage avec des galets. Les avantages de cette option ont été évalués à environ 773 millions de dollars sur 50 ans, comparativement à l'inaction, qui aurait quand même coûté 705 millions de dollars à la Ville. Ce résultat signifiait un bénéfice net de 68 millions de dollars pour la Ville, principalement en raison de l'augmentation de 2 % du tourisme qui découlerait de la prise de mesures d'adaptation. Les coûts de construction associés à l'option de remblayage des plages avec des galets étaient également inférieurs à ceux de toutes les autres options prises en considération lors de l'analyse.

LE RÉSULTAT

Une fois qu'Ouranos et ses partenaires de recherche ont eu terminé l'analyse, la Ville de Percé a commencé à promouvoir le remblayage de la plage de l'anse du Sud avec des galets auprès de divers ministères dans l'espoir d'obtenir le financement pour aller de l'avant. En décembre 2016, une forte tempête s'est abattue sur la région, entraînant la destruction du mur de béton qui protégeait la promenade ainsi que les motels, restaurants et boutiques qui la longent. La tempête a causé d'importants dommages dans la collectivité et a confirmé le besoin d'intervention dans la région. Peu de temps après cet événement, la Ville a reçu le financement nécessaire au remblayage de la plage.

UN MOT DE PERCÉ

Lorsqu'on lui a demandé quelles recommandations elle ferait aux municipalités intéressées à mener des projets similaires, Lisa-Marie Gagnon, urbaniste responsable du projet de réhabilitation du littoral de Percé, a souligné que le succès de la Ville était attribuable aux partenariats fructueux qu'elle avait conclus avec le milieu de la recherche et au fait qu'elle avait réussi à planifier d'avance et était fin prête à agir rapidement dès qu'elle a obtenu le financement requis. « Les petites villes n'ont pas toujours les ressources nécessaires pour avoir des ingénieurs à temps plein à leur service et ont rarement la capacité de mener des projets de recherche exhaustifs pour les aider dans leur processus décisionnel. Dans le cas de Percé, il s'est révélé très important qu'elle s'adjoigne les bonnes personnes et qu'elle fasse activement la promotion de son projet auprès des différents ministères pour que, le moment venu d'obtenir le financement, elle soit prête à entreprendre la construction », a déclaré M^{me} Gagnon.