

TORONTO

Déconnexion obligatoire des descentes
pluviales

LA SCIENCE

Le risque que des épisodes de précipitations extrêmes surchargent les réseaux d'égouts sanitaires et pluviaux augmente quand les descentes pluviales sont directement reliées aux égouts. Les toits peuvent recueillir un fort volume d'eau pendant les pluies extrêmes, et quand cette eau est canalisée dans les réseaux d'égouts pluviaux, sanitaires ou unitaires, ceux-ci peuvent rapidement être surchargés, augmentant du coup le risque que les eaux pluviales ou usées refoulent dans les maisons ou que des eaux usées non traitées polluent les eaux de surface. Dans de tels cas, ce ne sont pas seulement les maisons dont les descentes pluviales sont connectées au réseau d'égouts qui sont à risque accru de dommages attribuables aux inondations de sous-sol, mais également les propriétés voisines. Par conséquent, le débranchement des descentes pluviales offre des avantages à la fois pour le propriétaire individuel et pour l'ensemble du quartier.

Quand le volume d'eau pluviale qui pénètre le réseau est faible, les risques d'inondation de sous-sol par suite de refoulements d'égouts sont aussi plus faibles, sans compter que cela améliore la qualité des eaux déversées dans les cours d'eau. Les eaux de ruissellement provenant des toits contiennent des polluants atmosphériques, des particules ou des matériaux de toiture et des concentrations d'autres polluants qui peuvent avoir de fâcheuses conséquences sur les lacs et les cours d'eau. Lorsque les descentes pluviales sont déconnectées et que l'eau s'écoule sur les pelouses et dans les jardins, cette eau est filtrée par les racines des plantes, ce qui améliore sa qualité tout en bénéficiant à l'environnement.

L'ÉLÉMENT DÉCLENCHEUR

Au cours des dernières décennies, plusieurs épisodes de précipitations extrêmes ont frappé la Ville de Toronto, entraînant des inondations de sous-sol qui ont causé des dommages considérables aux habitations. Plusieurs sinistres majeurs ont touché la ville, y compris des pluies torrentielles en 2000, 2005 et 2013. Les résidences situées dans les plus vieux quartiers de la ville servis par des réseaux d'égouts unitaires ont subi passablement de dommages; pourtant, c'est dans les quartiers relativement récents et servis par des réseaux séparatifs modernes que se sont produits la plupart des sinistres les plus graves.

Les mesures à prendre pour atténuer les risques de dommages attribuables aux refoulements d'égouts et aux autres causes reliées à l'eau sont une priorité à Toronto. La Ville a élaboré un programme complet axé sur les besoins locaux en infrastructure, incluant un plan d'action visant à inciter les propriétaires à prendre des mesures pour protéger leurs maisons. Ce programme à long terme comprend des plans d'action particuliers pour chaque quartier vulnérable aux inondations, un investissement important dans le renouvellement des infrastructures de gestion des égouts, des incitatifs financiers pour encourager les propriétaires des secteurs à haut risque à installer des clapets antiretour et à débrancher leur drain de fondation du réseau d'égout municipal ainsi qu'une vaste campagne de sensibilisation. Toronto a constamment démontré un engagement dynamique à long terme pour atténuer les risques de dommages aux habitations causés par les refoulements d'égouts et les précipitations extrêmes.

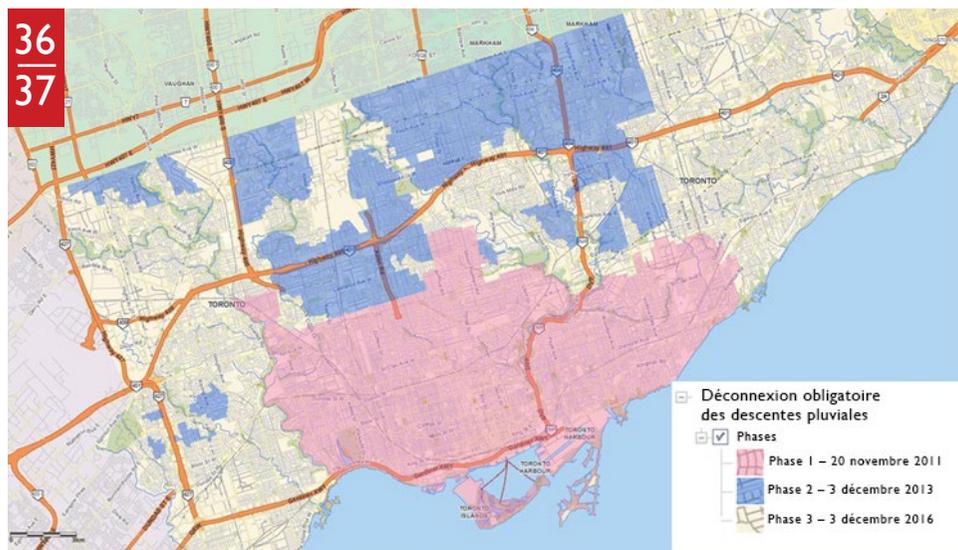


Figure 8 : Le programme de débranchement obligatoire des tuyaux de descente pluviale entrera graduellement en vigueur dans la ville, comme l'illustrent les phases indiquées sur la carte. Ces phases de débranchement sont planifiées en ordre de priorité, les secteurs où l'on trouve des réseaux unitaires étant les premiers visés. (Source: Ville de Toronto)

L'APPROCHE

Le code municipal de Toronto interdit désormais le raccordement des descentes pluviales aux réseaux d'égouts sanitaires, pluviaux ou unitaires dans le cas des nouvelles constructions. Ainsi, dans des circonstances normales, les propriétaires et les constructeurs d'habitations ne peuvent pas raccorder les descentes pluviales aux égouts, mais doivent plutôt évacuer les eaux pluviales en surface, à distance des propriétés et des bâtiments adjacents. Dans le cas des constructions existantes, un programme de débranchement volontaire des descentes pluviales a été mis en œuvre à la grandeur de la ville en 1988 afin de diminuer l'afflux d'eau pluviale dans les réseaux d'égouts. Le programme visait les habitations dont les descentes pluviales avaient été raccordées en toute légalité aux réseaux d'égouts unitaires ou séparatifs au moment de leur construction. Toronto a offert de débrancher les descentes pluviales sans frais pour les propriétaires.

En 2003, le plan directeur de gestion des afflux par temps pluvieux (*Toronto's Wet Weather Flow Management Master Plan*) a identifié le débranchement des descentes pluviales comme l'une des options de contrôle des afflux les plus efficaces et facilement réalisables pour réduire les charges sur les réseaux d'égouts.

Le programme de débranchement volontaire des descentes pluviales visait initialement deux quartiers à risque élevé servis par un réseau unitaire. En 2006, 26 000 descentes pluviales avaient été débranchées, soit une moyenne de 2 300 par année pour une dépense annuelle de 1,5 million de dollars. En 2007, le conseil municipal a approuvé un règlement visant à convertir ce programme volontaire en

programme obligatoire à compter de 2011. Le règlement prévoyait en outre que le programme serait étendu à tous les quartiers de la ville au plus tard en 2016. Chaque propriétaire résidentiel de Toronto doit débrancher ses descentes pluviales du réseau, à moins d'obtenir une exemption parce que ce débranchement créerait une situation dangereuse.

LE RÉSULTAT

Le passage d'un programme volontaire à un programme obligatoire a posé de réels défis à la Ville. Toronto devait élaborer les systèmes informatiques, les communications, les applications, les processus et les outils de production de rapports nécessaires pour traiter les demandes d'exemption. Elle devait également communiquer avec les citoyens et renseigner les propriétaires, les conseillers et les parties prenantes internes sur le fonctionnement des systèmes de plomberie souterrains.

Toronto n'offre aucun incitatif financier dans le cadre du programme actuel de débranchement obligatoire des descentes pluviales, à moins que le propriétaire démontre qu'il a besoin d'une aide financière pour se conformer. La Ville offre alors de rembourser le coût du matériel et de la main-d'œuvre jusqu'à concurrence de 500 \$ pour les personnes âgées ou handicapées à faible revenu admissibles. Toronto offre sur son site Web des astuces sur ce qu'il faut prendre en considération avant de débrancher les descentes pluviales, explique comment les propriétaires peuvent faire le travail eux-mêmes et fournit des conseils si l'on choisit de recourir à un entrepreneur pour effectuer le débranchement. Lorsque le programme de débranchement obligatoire a été instauré, certains propriétaires dans les zones servies par des réseaux d'égouts séparatifs ont protesté, prétextant que le débranchement ne devrait pas être obligatoire dans leur cas.

UN MOT DE TORONTO

Quand on lui a demandé quel conseil il donnerait aux autres municipalités qui voudraient adopter un programme similaire, Michael Caruso, superviseur du programme de débranchement des descentes pluviales pour le service des eaux de Toronto, a souligné qu'« il devrait y avoir un processus simple pour que les propriétaires qui ne peuvent pas se conformer au règlement puissent demander une exemption. L'expérience de Toronto a aussi démontré qu'il était important de disposer du personnel suffisant pour répondre aux appels téléphoniques et aux courriels sur le programme ainsi qu'aux demandes d'aide, pour procéder aux inspections et pour analyser les demandes d'exemption, a-t-il ajouté. De plus, les municipalités qui envisagent de mettre sur pied un programme similaire ne devraient pas perdre de vue que les propriétaires à faible revenu pourraient avoir besoin de soutien financier et que les personnes âgées pourraient avoir besoin d'aide supplémentaire pour remplir les formulaires. »